Приложение 1

УТВЕРЖДЕНА
Решением Рефтинской поселковой
территориальной избирательной комиссии
от 16 марта 2015 года № 1/1

УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА

«Организация работы территориальной избирательной комиссии. Правовые основы избирательного процесса».

Программа подготовлена в рамках реализации Концепция обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного процесса в Российской Федерации в 2013-2015 годах, а также Единого комплекса мероприятий по обучению кадров избирательных комиссий и других участников избирательного процесса в Российской Федерации на 2014 год, утвержденных постановлением ЦИК России № 218/1419-6 19 февраля 2014 года, а также в соответствии с методическими рекомендациями Избирательной комиссии Свердловской области.

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Цель обучения: изучение правовых основ деятельности территориальных избирательных комиссий, избирательного права и процесса, приобретение навыков работы территориальных избирательных комиссий в период подготовки выборов и межвыборный период.

Категория обучающихся: члены территориальных, окружных избирательных комиссий, иные лица, состоящие в резерве на должности председателей территориальных избирательных комиссий.

Форма обучения - самостоятельная. [1]

По итогам изучения тем - собеседование и тестирование.

ТЕМА 1. Территориальная избирательная комиссия - государственный орган Свердловской области. Правовые основы деятельности. Место и роль территориальной избирательной комиссии в системе избирательных комиссий в Российской Федерации и Свердловской области. Правовые основы деятельности председателя территориальной избирательной комиссии.

1.1. Система и конституционно - правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации, Свердловской области.

1.2. Организационно-правовой статус территориальных избирательных комиссий в Российской Федерации и Свердловской области.

1.3. Нормативно-правовая база деятельности территориальных избирательных комиссий в Свердловской области. Порядок формирования ТИК. Досрочное прекращение полномочий члена избирательной комиссии и назначение нового члена комиссии с правом решающего голоса взамен выбывшего.

1.4. Правовой статус председателя территориальной избирательной комиссии.

1.5. Особенности государственной службы в Свердловской области.

ТЕМА 2. Финансовое обеспечение деятельности территориальных избирательных комиссий.

2.1. Порядок и особенности финансирования территориальной избирательной комиссии.

2.2. Порядок финансирования основной деятельности территориальной избирательной комиссии.

2.3. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов.

2.4. Финансовая отчетность территориальной избирательной комиссии.

2.5. Контроль за целевым расходованием финансовых средств.

ТЕМА 3. Документационное сопровождение деятельности территориальных избирательных комиссий.

3.1. Организация деятельности территориальных избирательных комиссий: полномочия, регламент работы, распределение обязанностей, план работы.

3.2. Организация документооборота в территориальной избирательной комиссии. Основные требования к оформлению реквизитов документов, к оформлению бланков. Прием, регистрация и прохождение документов в территориальной избирательной комиссии. Оформление и отправка исходящей документации.

3.3. Подготовка и проведение заседания территориальной избирательной комиссии. Учет и оформление протоколов и решений.

3.4. Порядок ведения делопроизводства. Номенклатура дел.

3.5. Порядок хранения, передачи в архивы и уничтожения документов, в том числе связанных с подготовкой и проведением выборов.

ТЕМА 4. Избирательные комиссии, комиссии референдума.

4.1. Система избирательных комиссий, комиссий референдума.

4.2. Статус, полномочия, основные направления деятельности избирательных комиссий в период подготовки и проведения выборов и в межвыборный период.

4.3. Взаимодействие избирательных комиссий с органами местного самоуправления, государственными органами, иными организациями.

ТЕМА 5. Избирательные системы, применяемые на выборах в Российской Федерации и Свердловской области. Правовые основы подготовки и проведения выборов.

5.1. Избирательные системы, применяемые на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

5.2. Избирательная система, применяемая на выборах Губернатора Свердловской области.

5.3. Избирательная система, применяемая на выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области.

5.4. Избирательные системы, применяемые на муниципальных выборах в Свердловской области и конкретном муниципальном образовании.

5.5. Нормативно-правовая база подготовки и проведения выборов. Виды выборов.

5.6. Порядок и сроки назначения выборов и основные этапы избирательной кампании

5.7. Содержание и сроки принятия решений, их опубликование.

5.8. Нормативно-правовая база территориальной избирательной комиссии по подготовке и проведению выборов.

5.9. Правовая основа проведения местного референдума.

5.10 Нормативно-правовая база территориальной избирательной комиссии по проведению местного референдума.

ТЕМА 6. Избирательный процесс: понятие, структура, принципы организации, основные стадии.

6.1. Понятие избирательного процесса.

6.2. Основные принципы организации избирательного процесса (в том числе, обязательность и периодичность выборов, гласность и открытость, законность).

6.3. Структура и основные стадии избирательного процесса на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, выборов в органы местного самоуправления:

- особенности назначения выборов различного уровня (основных, повторных, дополнительных и досрочных);
- формирование окружных избирательных комиссий, участковых избирательных комиссий в местах временного пребывания, особенности исполнения территориальными избирательными комиссиями полномочий иных избирательных комиссий, в том числе, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий;
- регистрация (учет) избирателей, составление и уточнение списков избирателей;

- выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов);
- информационное обеспечение выборов и предвыборная агитация;
- финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов;
- организация и проведение голосования, определение его итогов и

результатов выборов (в том числе, повторных);

- опубликование в печати итогов голосования и результатов выборов;
- признание кандидата избранным, распределение вакантных депутатских мандатов (в том числе, необходимость сложения избранным лицом обязанностей, не совместимых с его статусом и последствия несоблюдения данного ограничения закона).

ТЕМА 7. Политические партии в избирательном процессе.

7.1. Политические партии: понятие, общие условия регистрации политических партий, виды структурных подразделений, устав политической партии как основной документ, определяющий порядок организации ее деятельности, органы политических партий.

7.2. Порядок участия политических партий в формировании избирательных комиссий различного уровня, резерва членов участковых избирательных комиссий.

7.3 Политические партии, их структурные подразделения как субъекты выдвижения кандидатов, списка кандидатов на выборах разного уровня:

- Президента РФ,
- депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ,
- Губернатора Свердловской области,
- депутатов Законодательного Собрания Свердловской области,
- глав муниципальных образований,
- депутатов представительных органов муниципальных образований.

7.4. Особенности выдвижения кандидатов, списков кандидатов политическими партиями на повторных и дополнительных выборах.

7.5. Порядок реализации права политических партий назначать членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателей.

7.6. Право политических партий на отзыв кандидата (кандидатов), списка кандидатов, выдвинутых на соответствующих выборах.

7.7. Права политических партий при замещении освободившегося (вакантного) мандата депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Законодательного Собрания Свердловской области.

7.8. Политические партии как участники информационного обеспечения выборов. Обязанность политической партии, выдвинувшей зарегистрированного кандидата (кандидатов), списка кандидатов, опубликовать свою предвыборную программу.

ТЕМА 8. Выдвижение кандидатов, их поддержка, представление документов при выдвижении, их проверка. Представление документов для регистрации, их проверка, подготовка решений о регистрации.

Общие вопросы для изучения по данной теме:

8.1. Граждане, имеющие право выдвигаться кандидатом на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Законодательного Собрания Свердловской области (в том числе, на дополнительных выборах), выборах глав и депутатов представительных органов местного самоуправления (в том числе, на досрочных выборах главы муниципального образования, дополнительных выборах депутата представительного органа муниципального образования).

8.2. Сроки выдвижения кандидатов, списков кандидатов на выборах разного уровня. Возможность сокращения избирательных сроков.

8.3. Основные требования к оформлению первоначальных документов, необходимых для выдвижения и регистрации кандидата, кандидата в составе списка кандидатов на выборах (в том числе, требования к оформлению заявления кандидата о согласии баллотироваться, особенности оформления сведений, представляемых кандидатом в соответствии с законодательством о выборах и Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 546).

8.4. Политические партии и иные избирательные объединения как субъекты выдвижения кандидатов, списков кандидатов на федеральных, областных и

местных выборах.

Вопросы для изучения по вопросу выдвижения кандидатов на выборах Президента Российской Федерации:

8.5. Субъекты выдвижения кандидатов.

8.6. Особенности выдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации в порядке самовыдвижения (создание группы избирателей для поддержки самовыдвижения, ходатайство о регистрации группы избирателей, прилагаемые к нему документы и сведения, порядок регистрации указанной группы избирателей и основания для отказа в ее регистрации).

8.7. Порядок выдвижения кандидата политическими партиями.

8.8. Порядок реализации поддержки выдвижения кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения (количество подписей, требования к оформлению и заполнению подписных листов).

8.9. Представление документов для регистрации кандидата на должность Президента Российской Федерации в ЦИК России. Порядок проверки ЦИК России достоверности сведений, представленных кандидатом, выдвинутым политической партией и в порядке самовыдвижения. Порядок проверки подписных листов, представленных кандидатами.

8.10. Порядок принятия ЦИК России решения о регистрации кандидата. Основания для отказа кандидату в регистрации.

Вопросы для изучения по вопросу выдвижения кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

8.11. Субъекты выдвижения кандидатов, списков кандидатов.

8.12. Порядок выдвижения федерального списка кандидатов политической партией. Разделение федерального списка кандидатов на общефедеральную и региональную части, общее количество кандидатов в федеральном списке, количество региональных групп.

8.13. Порядок выдвижения политической партией кандидатов по одномандатным избирательным округам. Порядок выдвижения кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения по одномандатному избирательному округу.

8.14. Порядок и сроки представления федеральных списков кандидатов, списков кандидатов по одномандатным избирательным округам и иных

избирательных документов в ЦИК России. Порядок принятия ЦИК России решения о заверении списков кандидатов, основания для отказа в заверении списков. Порядок представления кандидатом, выдвинутым политической партией по одномандатному избирательному округу, документов в окружную избирательную комиссию.

8.15. Порядок поддержки выдвижения федерального списка кандидатов, кандидата по одномандатному избирательному округу. Освобождение политических партий от необходимости сбора подписей при выдвижении списка кандидатов по федеральному избирательному округу, кандидатов по одномандатным избирательным округам. Порядок сбора подписей в поддержку выдвижения федеральных списков кандидатов, кандидата по одномандатному избирательному округу.

8.16. Порядок и сроки представления документов для регистрации федерального списка кандидатов в ЦИК России.

8.17. Порядок и сроки представления документов в окружную избирательную комиссию для регистрации кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу.

8.18. Порядок проверки ЦИК России и окружными избирательными комиссиями соблюдения требований закона при выдвижении политическими партиями федеральных списков кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам, в том числе, проверка достоверности сведений о кандидатах. Порядок проверки избирательными комиссиями подписных листов с подписями избирателей, представленных политическими партиями в поддержку регистрации федерального списка кандидатов, кандидата по одномандатному избирательному округу.

8.19. Порядок принятия ЦИК России решения о регистрации федерального списка кандидатов. Основания для отказа в регистрации списка кандидатов. Основания для исключения кандидата из федерального списка кандидатов

8.20. Порядок принятия окружной избирательной комиссией решения о регистрации кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу. Основания для отказа в регистрации кандидату.

Вопросы для изучения по вопросу выдвижения кандидатов на выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области

8.21. Субъекты выдвижения кандидатов.

8.22. Порядок выдвижения избирательным объединением списка кандидатов по одномандатному и единому избирательному округу. Разделение списка кандидатов по единому избирательному округу на общеобластную часть и территориальные группы. Представление документов для заверения списка кандидатов по единому и одномандатному избирательному округу. Основания для отказа в заверении списков кандидатов по единому и (или) одномандатным избирательным округам.

8.23. Поддержка выдвижения списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением по единому избирательному округу, кандидата по одномандатному избирательному округу (2 способа поддержки выдвижения).

8.24. Порядок выдвижения кандидата по одномандатному избирательному округу, выдвинутого в порядке самовыдвижения.

8.25. Порядок сбора подписей в поддержку выдвижения списка кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Свердловской области по единому избирательному округу, кандидата по одномандатному избирательному округу.

8.26. Порядок приемки документов для регистрации списка кандидатов по единому избирательному округу Избирательной комиссией Свердловской области. Порядок приемки документов для регистрации кандидата по одномандатному избирательному округу, выдвинутого избирательным объединением и в порядке самовыдвижения. Порядок внесения кандидатами и избирательными объединениями изменений в представленные документы.

8.27. Порядок проверки избирательными комиссиями достоверности данных, содержащихся в подписных листах, и сведений, представляемых избирательными объединениями, кандидатами в депутаты по одномандатным

избирательным округам.

8.28. Порядок принятия решения о регистрации списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением по единому избирательному округу. Основания для отказа в регистрации. Порядок принятия решения о

регистрации кандидата по одномандатному избирательному округу. Основания для отказа в регистрации кандидату.

Вопросы для изучения по вопросу выдвижения кандидатов на выборах Губернатора Свердловской области

8.29. Субъекты выдвижения кандидатов.

8.30. Порядок выдвижения кандидата на должность Губернатора Свердловской области избирательным объединением и в порядке самовыдвижения.

8.31. Порядок реализации процедуры поддержки выдвижения кандидата на должность Губернатора Свердловской области. Представление кандидатом на должность Губернатора Свердловской области документов для регистрации.

8.32. Порядок проверки достоверности данных, содержащихся в листах поддержки кандидатов, и сведений, представляемых кандидатами на должность Губернатора Свердловской области. Порядок принятия решения о регистрации кандидата на должность Губернатора Свердловской области. Основания для отказа кандидату в регистрации.

Вопросы для изучения по вопросу выдвижения кандидатов на должность главы муниципального образования

8.33. Субъекты выдвижения кандидатов.

8.34. Порядок и сроки выдвижения кандидата на должность главы муниципального образования избирательным объединением и в порядке самовыдвижения. Порядок приемки ТИК документов о выдвижении кандидата (перечень документов, представляемых в ТИК, оформление ТИК подтверждающих документов (справок) о принятии документов). Прекращение (утрата) гражданином статуса кандидата на выборах, порядок и основания принятия ТИК решения по данному вопросу.

8.35. Порядок приема ТИК документов для регистрации лица кандидатом на должность главы муниципального образования. Проверка достоверности данных, содержащихся в подписных листах, и сведений, представляемых кандидатами. Порядок внесения кандидатами изменений в представленные документы.

8.36. Порядок и сроки принятия ТИК решения о регистрации кандидата на должность главы муниципального образования. Основания для отказа кандидату в регистрации.

Вопросы для изучения по вопросу выдвижения кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования

8.37. Субъекты выдвижения кандидатов. Порядок избрания депутатов представительного органа в муниципальном образовании, территория которого «подконтрольна» рассматривающей вопрос территориальной избирательной комиссии.

8.38. Избирательное объединение на выборах депутатов представительного органа муниципального образования. Особенности выдвижения кандидатов избирательным объединением, являющимся общественным объединением.

8.39. Порядок и сроки выдвижения избирательным объединением списка кандидатов по единому и по одномандатному (многомандатному) избирательным округам. Разделение списка кандидатов по единому избирательному округу на общеобластную часть и территориальные группы. Перечень документов, представляемых в ТИК для заверения списка кандидатов по единому и одномандатному (многомандатному) избирательному округу. Основания для отказа в заверении списка кандидатов.

8.40. Порядок и сроки выдвижения кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, выдвинутому в порядке самовыдвижения.

8.41. Порядок приемки ТИК документов для регистрации списка кандидатов по единому избирательному округу. Порядок представления и приемки избирательной комиссией документов для регистрации кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, выдвинутых избирательным объединением и в порядке самовыдвижения.

8.42. Порядок проверки избирательными комиссиями достоверности данных, содержащихся в подписных листах, и сведений, представляемых кандидатами в депутаты по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, кандидатами в составе списка кандидатов по единому избирательному округу.

Порядок внесения кандидатами и избирательными объединениями изменений в представленные документы.

8.43. Порядок принятия решения о регистрации списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением по единому избирательному округу. Порядок принятия решения о регистрации кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу. Основания для отказа в регистрации кандидату, списку кандидатов по единому избирательному округу.

ТЕМА 9. Формирование и расходование средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений. Организация контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов.

9.1. Порядок создания избирательных фондов:

- обязанность кандидатов, избирательных объединений создавать избирательные фонды;
- источники поступлений средств избирательных фондов;
- ограничения на внесение средств избирательных фондов (по источникам, по численности избирателей в избирательном округе);
- запреты на внесение пожертвований в избирательные фонды.

9.2. Порядок расходования средств избирательных фондов:

- целевое назначение средств избирательных фондов;
- предельные размеры расходования средств избирательных фондов.

9.3. Контроль за формированием и расходованием средств избирательных фондов:

- порядок открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов кандидатов, избирательных объединений, финансовые отчёты кандидатов, избирательных объединений;
- проверка сведений, указываемых гражданами и юридическими лицами при внесении пожертвований в избирательные фонды, взаимодействие с регистрирующими органами;
- возврат пожертвований кандидатами, избирательными объединениями;
- распределение неизрасходованных средств избирательных фондов

кандидатов, избирательных объединений после дня голосования;

- использование задачи «Контроль избирательных фондов» ГАС «Выборы».

ТЕМА 10. Планирование и организация деятельности контрольно-ревизионной службы при территориальной избирательной комиссии.

10.1. Направления деятельности контрольно-ревизионной службы при территориальной избирательной комиссии.

10.2. Планирование работы контрольно-ревизионной службы при территориальной избирательной комиссии и ее реализация.

ТЕМА 11. Открытость и гласность в деятельности территориальной избирательной комиссии.

11.1 Открытость и гласность - основные принципы деятельности территориальной избирательной комиссии.

11.2 Взаимодействие территориальной избирательной комиссии с кандидатами, представителями избирательных объединений

11.3 Правовой статус кандидата, доверенного лица кандидата, доверенного лица и уполномоченного представителя (в том числе - по финансовым вопросам) избирательного объединения

11.4 Наблюдатели на выборах. Полномочия, права и обязанности, ограничения на работу наблюдателей, членов с правом совещательного голоса. Статус, полномочия международных (иностранных) наблюдателей.

11.5 Взаимодействие территориальной избирательной комиссии с представителями средств массовой информации. Представители СМИ на избирательном участке: права и обязанности. Организация фото-, видео-съемки на избирательном участке

11.6 Решения и сведения ТИК, подлежащие обязательной публикации. Какие, где, в какой срок.

11.7 Организация работы по повышению правовой культуры представителей политических партий, наблюдателей, представителей СМИ. «Школа наблюдателя».

ТЕМА 12. Информационно-разъяснительная деятельность. Информационное обеспечение выборов. Предвыборная агитация.

12.1. Законодательное регулирование информационно -разъяснительной деятельности территориальных избирательных комиссий.

12.2. Информационно - разъяснительная деятельность территориальной избирательной комиссии. Понятие, структура, субъекты взаимодействия (ОГВ, ОМС, СМИ, общественные объединения, политические партии).

12.3. Планирование информационно-разъяснительной деятельности в период выборов и в межвыборный период. Разработка и реализация программ повышения правовой культуры, планов информационно-разъяснительных мероприятий.

12.4. Информационное сопровождение текущей работы избирательной комиссии. Использование информационных инноваций для информационно-разъяснительной деятельности ТИК.

12.5. Подготовка и размещение наружных средств информирования, печатной продукции территориальной избирательной комиссии. Собственные печатные издания.

12.6. Взаимодействие со средствами массовой информации, организация выхода специальных тематических страниц, рубрик в печатных СМИ, теле и радио передач на радио и телевидении.

12.7. Организация работы с избирателями. Особенности работы с различными целевыми группами избирателей (молодые и будущие избиратели, избиратели с ограниченными физическими возможностями, пенсионеры).

12.8. Обучение организаторов выборов и других участников избирательного процесса.

12.9. Составляющие информационного обеспечения избирательной кампании (информирование избирателей, предвыборная агитация). Организации и лица, участвующие в информационном обеспечении выборов.

12.10. Информация (в том числе решения избирательной комиссии), которую подлежит довести до сведения избирателей избирательной комиссией, организующей соответствующие выборы.

12.11. Средства массовой информации как участники процесса информирования избирателей.

12.12. Предвыборная агитация как часть информационного обеспечения выборов: понятие предвыборной агитации, ее признаки, основные формы ведения. Агитационный период.

12.13. Условия участия средств массовой информации в предвыборной агитации. Предоставление эфирного времени и печатной площади на платной и бесплатной основе на выборах разного уровня.

12.14. Порядок изготовления печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов кандидатами и избирательными объединениями. Организации полиграфии и индивидуальные предприниматели, имеющие право изготавливать печатные материалы. Порядок распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Ограничения, касающиеся распространения печатных агитационных материалов, установленные законодательством о выборах.

12.15. Порядок и правила проведения публичных агитационных мероприятий (с учетом положений Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области»).

12.16. Ограничения и запреты, установленные законодательством о выборах, при проведении предвыборной агитации.

12.17. Порядок использования при проведении предвыборной агитации изображений и высказываний физических лиц (с учетом положений Гражданского кодекса Российской Федерации).

12.18. Соблюдение требований законодательства об интеллектуальной собственности при проведении предвыборной агитации.

12.19. Организация территориальной избирательной комиссией контроля за соблюдением требований законодательства при проведении предвыборной агитации. Действия территориальной избирательной комиссии в случае выявления нарушений правил ведения предвыборной агитации.

12.20. Организация работы Рабочей группы по информационным спорам и

иным вопросам информационного обеспечения выборов при территориальной избирательной комиссии. Порядок оформления протоколов заседаний и заключений Рабочей группы.

ТЕМА 13. Голосование: организация и правила голосования, избирательный бюллетень, открепительное удостоверение, голосование вне помещений для голосования, голосование в труднодоступных местностях, подсчет голосов избирателей, установление итогов голосования, определение результатов выборов и их опубликование.

13.1 Правовая основа работы ТИК, УИК по организации и проведению голосования.

13.2 Порядок голосования в помещении для голосования в день голосования: функции председателя, заместителя председателя и секретаря участковой избирательной комиссии.

13.3 Организация работы избирательных комиссий по выдаче, учету и сохранности открепительных удостоверений.

13.4 Работа с избирательными бюллетенями. Порядок получения избирательных бюллетеней, их подготовки к использованию. Передача избирательных бюллетеней членам УИК для выдачи избирателям. Порядок хранения избирательных бюллетеней и других избирательных документов.

13.5 Методика действий членов УИК по организации и проведению голосования избирателей вне помещения для голосования.

13.6 Организация голосования. Досрочное голосование на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях.

13.7 Порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования.

13.8 Порядок определения результатов выборов.

13.9 Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов, хранение избирательной документации.

ТЕМА 14. Избирательные споры, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах.

14.1. Нормативные правовые акты, регулирующие ответственность субъектов

избирательного процесса за нарушения законодательства о выборах.

14.2. Виды ответственности за нарушения законодательства о выборах, применяемые в рамках избирательного процесса: предупреждение, отказ в регистрации кандидата (списка кандидатов), отмена регистрации кандидата (списка кандидатов), отмена решений избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, отмена решения о признании кандидата избранным.

14.3. Субъекты, обладающие правом обжалования решений (действий и бездействия) избирательных комиссий.

14.4. Порядок и сроки рассмотрения ТИК обращений (жалоб, заявлений), в том числе, по вопросам возможного нарушения положений законодательства о выборах. Особенности рассмотрения обращений в межвыборный и в выборный период. Обращения (жалобы), подлежащие обязательному рассмотрению на заседаниях ТИК. Направление промежуточных ответов заявителям. Порядок работы с жалобами, тематика которых находится вне компетенции ТИК.

14.5. Порядок и сроки обжалования решений нижестоящих избирательных комиссий в вышестоящие избирательные комиссии. Сроки рассмотрения таких жалоб. Решения нижестоящих избирательных комиссий, которые могут быть отменены вышестоящими избирательными комиссиями. Основные требования к решениям ТИК, принимаемым по результатам рассмотрения жалоб (мотивированность, объективность и т.д.).

14.6. Порядок и сроки обжалования решений избирательных комиссий в суд. Суды, в которые могут быть поданы соответствующие жалобы. Решения избирательных комиссий, подлежащие отмене только в судебном порядке. Порядок и сроки обжалования решения избирательной комиссии о регистрации кандидатов (списка кандидатов), решений об отказе в регистрации кандидатам (спискам кандидатов), исключения кандидата из списка кандидатов, аннулирования регистрации кандидата (списка кандидатов), отмены регистрации кандидатов (списка кандидатов). Особенности исполнения ТИК решений судов об обязании зарегистрировать кандидата, список кандидатов (порядок принятия ТИК соответствующих решений, срок принятия такого решения).

Порядок и сроки отмены решения избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов.

14.7. Особенности участия избирательных комиссий в рассмотрении дел в судах (документы, необходимые для допуска к участию в судебном заседании председателя ТИК, членов ТИК и иных лиц, осуществляющих представительство ТИК в судах; вопросы оплаты государственной пошлины; особенности оформления ТИК возражений на заявление кандидата, избирательного объединения, поданные в суд, требования, предъявляемые к оформлению документов и иных материалов, представляемых ТИК в суд (количество копий по числу участников процесса, заверение документов ТИК, мотивированность позиции ТИК и т.д.); сроки и порядок подачи апелляций ТИК в случае несогласия ТИК с решением суда.

ТЕМА 15. Юридическая ответственность и правовые санкции за нарушение избирательного законодательства.

15.1. Общие положения о юридической ответственности:

- нормативно-правовые акты, устанавливающие основания и процедуры привлечения субъектов избирательного процесса к ответственности за нарушения законодательства о выборах;
- понятие юридической ответственности в рамках избирательного процесса и её виды (ответственность, предусмотренная законодательством о выборах, административная, уголовная ответственность);
- цели привлечения к юридической ответственности за нарушение законодательства о выборах.

15.2. Ответственность участников избирательного процесса, предусмотренная законодательством о выборах:

- субъекты нарушений в рамках избирательных правоотношений;
- органы, уполномоченные привлекать к ответственности в рамках законодательства о выборах (избирательные комиссии, суды);

- меры ответственности, применяемые в отношении кандидатов, избирательных объединений (вынесение предупреждения, отказ в регистрации кандидата (списка кандидатов), аннулирования регистрации кандидата (списка

кандидатов), отмена решения комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), отмена решения избирательной комиссии о признании кандидата избранным);

- меры ответственности, применяемые в отношении членов избирательной комиссии и членов комиссии с правом решающего голоса (расформирование избирательной комиссии, досрочное прекращение полномочий члена избирательной комиссии с правом решающего голоса в связи с признанием его вступившим в законную силу судебным решением систематически невыполняющим свои обязанности, досрочное прекращение полномочий председателя, заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии в связи с допущенными ими нарушениями законодательства о выборах, отстранение члена участковой избирательной комиссии от работы в комиссии);

- ответственность лиц, наделенных специальным статусом (отказ в регистрации уполномоченного представителя по финансовым вопросам кандидата, избирательного объединения, отказ в регистрации доверенных лиц кандидата, избирательного объединения; удаление наблюдателя иного лица из помещения для голосования).

15.3. Административная ответственность в отношении участников избирательного процесса:

- субъекты административного правонарушения;

- органы, уполномоченные привлекать к административной ответственности (уполномоченные члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, наделенные правом составлять протоколы об административном правонарушении, органы внутренних дел (полиция), органы в сфере печати и средств массовой информации, телевидения, радиовещания по привлечению виновных лиц к административной ответственности);

- нарушения законодательства о выборах (нарушения правил ведения предвыборной агитации и финансирования избирательной кампании, использование служебного положения, подкуп избирателей и т.д.), за которые предусмотрены правовые санкции в рамках законодательства об административной ответственности (статьи

5.1, 5.3-5.25, 5.46-5.52 и 5.56 Кодекса об административном правонарушении Российской Федерации);

- особенности привлечения зарегистрированного кандидата к административной ответственности (истребование согласия прокурора, соответствующего уровню выборов на привлечение к ответственности).

15.4. Уголовная ответственность в отношении участников избирательного процесса:

- субъекты ответственности в рамках уголовного законодательства;

- органы, уполномоченные проводить следствие и привлекать к уголовной ответственности за нарушения законодательства о выборах к ответственности в рамках законодательства об уголовной ответственности;

- преступления, посягающие на интересы граждан и отношения, связанные с подготовкой и проведением выборов и установлением их результатов (воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий; нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения; фальсификация избирательных документов; фальсификация итогов голосования; статьи 141, 141.1, 142 и 142.1 Уголовного кодекса Российской Федерации).

15.5. Ответственность и правовые санкции за нарушение законодательства лицами, находящимися в помещении для голосования:

- субъекты нарушений законодательства о выборах, находящиеся в помещении для голосования;

- наиболее распространенные нарушения законодательства о выборах участниками избирательного процесса в помещении для голосования (нарушение тайны голосования; вынос избирателем своего бюллетеня из помещения для голосования, незаконная выдача избирательных бюллетеней и т.д.);

- применяемые меры в отношении виновных лиц в рамках законодательства о выборах, административного и уголовного законодательства.

15.6. Полномочия правоохранительных органов по пресечению нарушений законодательства о выборах и привлечению к ответственности:

- правоохранительные органы, наделенные правом пресекать нарушения законодательства о выборах и привлекать к ответственности (органы внутренних дел (полиция), прокуратура);

- право избирательных комиссий обращаться в правоохранительные органы по пресечению нарушений законодательства о выборах, в том числе, нарушение правил проведения предвыборной агитации; использование лицом, замещающим государственную и муниципальную должность преимуществ своего должностного или служебного положения в период избирательной кампании и т.д.;

- привлечение виновных лиц к ответственности органами внутренних дел (возбуждение дел об административных правонарушениях, изъятие незаконной печатной продукции).

15.7. Порядок возбуждения дела об административном правонарушении в избирательной комиссии. Протокол об административном правонарушении:

- порядок наделения члена избирательной комиссии с правом решающего голоса полномочиями по составлению протокола об административной ответственности;

- порядок и сроки составления протокола об административном правонарушении уполномоченным членом избирательной комиссии, передачи протокола об административном правонарушении вместе с иными материалами мировому судье (районный суд);

- виды решений, принимаемых мировым судьей по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении (постановление о назначении административного наказания, определение о прекращении производства по делу об административном правонарушении);

- порядок и сроки обжалования членом избирательной комиссии, составившим протокол об административном правонарушении, постановления по делу об административном правонарушении, принятого мировым судьей;

- перечень статей КоАП РФ, по которым члены избирательной комиссии с правом решающего голоса вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.

ТЕМА 16. Особенности работы с обращениями участников избирательного процесса.

16.1. Порядок учета и рассмотрения обращений, ведения дел по обращениям участников избирательного процесса.

16.2. Сроки рассмотрения обращений участников избирательного процесса в период подготовки и проведения избирательных кампаний и в межвыборный период.

16.3. Порядок работы с устными обращениями граждан.

16.4. Особенности работы с обращениями участников избирательного процесса, поступившими в территориальные избирательные комиссии, участковые избирательные комиссии накануне, в день голосования и до подведения итогов голосования.

ТЕМА 17. Применение ГАС «Выборы» в деятельности территориальной избирательной комиссии.

17.1. Направления автоматизации деятельности избирательных комиссий, реализованные на комплексе средств автоматизации ГАС «Выборы» в территориальной избирательной комиссии.

17.2. Регистрация (учет) избирателей. Ведение Регистра избирателей, участников референдума.

17.3. Ведение кадрового учета нижестоящих избирательных комиссий.

17.4. Автоматизация избирательного процесса, применение комплекса средств автоматизации на выборах разного уровня:

- задача «Право»;
- задача «Кандидаты и избирательные объединения»;
- задача «Контроль избирательных фондов»;
- задача «Агитация»;
- задача «Открытие участков и ход голосования»;

- задача «Итоги выборов»;
- применение КОИБ и КЭГ в участковых избирательных комиссиях.

17.5. Обеспечение открытости и гласности ГАС «Выборы». Группа контроля по использованию ГАС «Выборы».

17.6. Обеспечение безопасности ГАС «Выборы». Правовой режим имущества и помещения, в котором расположен комплекс средств автоматизации.

17.7. Ведение сайта территориальной избирательной комиссии.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Федеральные и региональные законы

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в редакции от 05.02.2014 № 2-ФКЗ).

2. Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (в редакции от 21.02.2014 № 19-ФЗ).

4. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции от 21.02.2014 № 19- ФЗ).

5. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (в редакции от 28.12.2013 № 396-ФЗ).

6. Федеральный закон от 9 февраля 2009 года №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в редакции от 28.12.2013 № 396-ФЗ).

7. Федеральный закон от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в редакции от 02.07.2013 № 182-ФЗ).

8. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 28.12.2013 № 416-ФЗ).

9. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» (в редакции от 28.12.2013 № 396-ФЗ).

10. Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» (в редакции от 07.05.2013 № 102-ФЗ).

11. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 21.02.2014 № 19-ФЗ).

12. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» (в редакции от 02.07.2013 № 185-ФЗ).

13. Избирательный кодекс Свердловской области от 29 апреля 2003 года № 10-ОЗ (в редакции от 17.10.2013 № 97-ОЗ).

Документы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Избирательной комиссии Свердловской области

14. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 февраля 2010 г. № 192/1337-5 (в редакции постановлений ЦИК России от 05.12.2012 № 152/1138-6 и от 16.01.2013 № 156/1173-6) «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий».

15. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 5 декабря 2012 г. № 152/1137-6 (в редакции постановления ЦИК России от 16.01.2013 № 156/1173-6) «О порядке формирования резерва составов участковых комиссий и назначения нового члена участковой комиссии из резерва составов участковых комиссий».

16. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 3 октября 2012 № 143/1085-6 «О Разъяснении порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования».

17. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 26 сентября 2012 г. № 142/1076-6 «О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях для голосования на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации».

18. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 23 января 2013 г. № 157/1181-6 «О Концепции обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного

(референдумного) процесса в Российской Федерации в 2013—2015 годах.

19. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 06 июля 2011 г. № 19/204-6 «Об Инструкции о порядке использования технических средств подсчета голосов - комплексов обработки избирательных бюллетеней 2010 на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации».

20. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 25 мая 2011 г. № 12/133-6 (в редакции постановления ЦИК России от 22.11.2013 № 205/1378-6) «Об ускоренном техническом переоснащении избирательной системы Российской Федерации».

21. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. № 230/1508-5 (в редакции постановлений ЦИК России от 17.05.2011 № 11/109-6, от 01.03.2012 № 109/883-6, от 20.06.2012 № 129/990-6, от 14.08.2012 № 135/1050-6, от 13.06.2013 № 177/1261-6) «О Порядке передачи открепительных удостоверений избирательным комиссиям, комиссиям референдума и учета открепительных удостоверений».

22. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 06.11.1997 № 134/973-II «О Положении о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации» (в ред. Постановлений ЦИК России от 01.12.1998 № 156/1076-II, от 29.04.2003 № 5/37-4, от 29.12.2005 № 164/1084-4, от 19.11.2008 № 138/1017-5, от 22.12.2010 № 232/1517-5, от 19.02.2014 № 218/1416-6).

23. Постановление ЦИК России от 03.11.2003 № 49/463-4 (ред. от 19.11.2008) «О Перечне персональных данных и иной конфиденциальной информации, обрабатываемой в комплексах средств автоматизации Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы», и организации доступа к этим сведениям».

24. Выписка из протокола заседания[26] Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 апреля 2011 г. № 8-3-6 «О Примерной инструкции по делопроизводству в территориальной избирательной комиссии (районной, городской и другой) комиссии и избирательной комиссии муниципального

образования».

25. Постановление Избирательной комиссии Свердловской области от 17 января 2013 г. № 1/5 «О порядке формирования участковых избирательных комиссий в Свердловской области».

26. Постановление Избирательной комиссии Свердловской области от 17 января 2013 года № 1/4 «О структуре резерва составов участковых избирательных комиссий, формируемого на территории Свердловской области».

27. Постановление Избирательной комиссии Свердловской области от 10 февраля 2014 года № 4/14 «О Плане основных мероприятий по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в 2014 и 2015 годах в Свердловской области».

28. Постановление Избирательной комиссии Свердловской области от 30 января 2014 года № 3/8 «Об утверждении Программы Избирательной комиссии Свердловской области «Повышение правовой культуры граждан, обучение организаторов и участников избирательного процесса на 2014 год».

29. Постановление Избирательной комиссии Свердловской области от 23 января 2014 года № 2/5 «О едином порядке организации голосования и установления избирательными комиссиями его итогов на выборах в органы местного самоуправления в 2014 году».

30. Постановление Избирательной комиссии Свердловской области от 14 марта 2013 г. № 8/49 (в редакции от 11.07.2013 № 20/147) «О Порядке открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов, формирования и расходования средств избирательных фондов, а также о формах их учета и отчетности по ним кандидатов, избирательных объединений при проведении выборов в органы местного самоуправления».

31. Соглашения о взаимодействии Избирательной комиссии Свердловской области с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области, с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи,

информационных технологий и массовых коммуникаций по Уральскому федеральному округу, ОАО «Сбербанк России» в период проведения избирательных кампаний, кампаний референдумов, кампаний голосований по отзыву, Управлением Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Управлениум Федеральной миграционной службы по Свердловской области, Главным управлением МЧС России по Свердловской области, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области.

Нормативные документы ЦИК России, Избирательной комиссии Свердловской области,

регламентирующие порядок ведения делопроизводства в ТИК, УИК

1. Регламент ТИК, утвержденный решением соответствующей территориальной избирательной комиссией.
2. Порядок вступления в должность и освобождения от должности председателей ТИК, которым придан статус юридического лица, утвержденный постановлением ИКСО 27.12.2006 № 332.
3. Порядок ведения делопроизводства в ТИК, утвержденный постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 10.05.2012 № 13/81 (с дополнениями, утвержденными постановлением от 31.01.2013 № 3/25);
4. Примерная номенклатура дел ТИК, утвержденная постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 11.10.2011 № 19/120 (с изменениями, утвержденными постановлением от 31.01.2013 № 3/24);
5. Примерное положение о постоянно действующей экспертной комиссии ТИК по определению исторической, научной и практической ценности документов, утвержденное постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 10.05.2012 № 13/82. (в ТИК должно быть свое Положение и состав экспертной комиссии, утвержденные решением ТИК).
6. Порядок хранения, передачи в архивы и уничтожения документов,

связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, выборов глав и депутатов представительных органов муниципальных образований, утвержденный постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 04.08.»011 № 8/39.

7. Порядки хранения, передачи в архивы и уничтожения документов связанных с подготовкой и проведением федеральных избирательных кампаний, утвержденные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по каждой федеральной избирательной кампании.

8. Примерный порядок ведения делопроизводства в УИК и Примерной номенклатуры дел УИК, утвержденные постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 25.12.2013 № 39/243 (в ТИК должен быть утвержден конкретный Порядок делопроизводства в УИК).

Для самостоятельного изучения предложенных тем можно использовать методические материалы, подготовленные РЦОИТ при ЦИК России и Избирательной комиссией Свердловской области и размещенные на сайтах РЦОИТ при ЦИК РФ и Избирательной комиссии Свердловской области в разделе «Обучение УИК».