

Исторические вехи в становлении избирательной системы РФ и деятельности избирательных комиссий поселка Рефтинского Свердловской области.

1993-1996 года. Становление избирательной системы в Российской Федерации.

Юридической основой выборов 1993-1994 годов стали указы Президента РСФСР, утвердившие положения о выборах депутатов Государственной Думы, Совета Федерации, законодательных (представительных) органов субъектов Федерации, органов местного самоуправления. Эти положения содержали ряд нововведений, касающихся статуса избирательных комиссий и их работы.

В указах 1993 г. в отличие от законодательства предыдущего периода сказано, что организация и проведение выборов возлагается на избирательные комиссии, независимые в пределах своей компетенции от других органов власти. «Положения о выборах» в законодательные и представительные органы всех уровней, утвержденные указами Президента 1993 г. фактически формулировали иерархическую систему избирательных органов, предусматривали руководство и подчиненность в работе нижестоящими комиссиями. Также в указах Президента появилось положение о членах избирательных комиссий с совещательным правом голоса и наблюдателях на избирательных участках.

Начиная с 12 декабря 1993 года по июнь 1994 года, в России, путем выборов, предполагалось сформировать все без исключения представительные органы – Федеральное Собрание РФ, органы законодательной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления. Проведение этих выборов осуществлялось избирательными комиссиями, члены которых выполняли свои функции на общественных началах, не порывая с основным местом работы, за исключением руководства комиссий верхнего уровня – ЦИК РФ и избирательной комиссии субъекта Федерации. Общественный характер комиссии заключался в приемах выполнения задач – широкой гласности, участии представителей от избирательных объединений и кандидатов в депутаты, СМИ, общественности. Но решения комиссий по вопросам их компетенции носили обязательный характер, в том числе для государственных органов и органов местного самоуправления.

«Положениями о выборах», утвержденными указами Президента в октябре 1993 г. предусматривалось для проведения выборов в Федеральные Собрания формирование следующих избирательных комиссий:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК РФ). Сформировалась в составе председателя и 20 членов. Председатель ЦИК назначался Президентом РФ. Заместитель председателя и члены ЦИК назначались президентом РФ по

представлению председателя ЦИК РФ. ЦИК РФ являлась постоянно действующим органом, перед каждыми новыми выборами Федеральное Собрание могло утвердить новый состав ЦИК РФ;

- Окружные избирательные комиссии по выборам депутатов Государственной Думы РФ по одномандатным избирательным округам (ОИК);
- Окружные избирательные комиссии по выборам депутатов в Совет Федерации по двухмандатным избирательным округам (ОИК). И те, и другие окружные комиссии формировались ЦИК РФ в составе председателя и 10-12 членов. Половина членов ОИК назначалась из числа лиц, предложенных главами исполнительной власти субъектов РФ, другая половина - из числа лиц, предложенных соответствующими органами представительной власти. Если территория округов по выборам в Государственную Думу и Совет Федерации совпадали, то образовывалась одна комиссия, которая организовывала и проводила выборы депутатов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

Участковые избирательные комиссии (УИК). Эти комиссии формировались не позднее, чем за 40 дней до дня голосования в составе председателя и 6-18 членов. Одна половина из них назначалась представительным органом местного самоуправления, вторая – главой администрации. Председатель назначался представительным органом по представлению главы администрации. Полномочия этих комиссий заканчивались с официальной передачей в вышестоящую избирательную комиссию всех избирательных документов

Для организации и проведения выборов в представительные органы субъекта РФ организовывались:

- Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации (ИКС РФ). Эти комиссии действовали на основании Положения, утвержденного представительным органом субъекта РФ. Они могли являться постоянно действующими органами. Персональный состав утверждался ЦИК РФ по представлению представительного органа государственной власти субъекта РФ. ИКС РФ обладали теми же самими полномочиями, что и ЦИК РФ, но применимо к территории субъекта РФ.
- Окружные избирательные комиссии по выборам в представительные органы власти субъекта РФ (ОИК). Они образовывались за 55 дней до дня голосования ИКС РФ в составе 5-10 человек.
- Участковые избирательные комиссии (УИК). Эти комиссии формировались ОИК в составе 5-10 человек не позднее, чем за 40 дней до дня голосования.

При выборах в органы местного самоуправления организовывались: в городе, поселке – территориальные избирательные комиссии (ТИК); в избирательном округе – окружные избирательные комиссии (ОИК); на избирательном участке – участковая избирательная комиссия (УИК).

Все избирательные комиссии по выборам в органы местного самоуправления образовывались решением главы соответствующей администрации.

6 декабря 1994 года впервые был принят Федеральный Закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации». Он стал первым законом об основных гарантиях избирательных прав, определяющих общие для всех субъектов Федерации принципы выборов в органы государственной власти и местного самоуправления. В ФЗ «Об основных гарантиях ...» 1994 года большое внимание уделено избирательным комиссиям.

Вообще о законе можно сказать, что он включил в себя многие нормы российского законодательства о выборах в течение всего периода его развития. Наряду с достоинствами у этого закона были и недостатки: принцип проведения выборов специальными органами – избирательными комиссиями, был обозначен не точно, формулировки были недостаточно четкими, для того чтобы исключить вмешательство в избирательный процесс других органов (органов исполнительной власти). Вместо конкретных статей с формулировкой о том, что выборы организуют и проводят избирательные комиссии, появились лишь косвенные: «избирательные комиссии – комиссии, организующие проведение выборов», «Избирательные комиссии в Российской Федерации обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан». При этом устанавливалось, что при подготовке и проведении выборов избирательные комиссии в пределах своей компетенции независимы от государственных органов и органов местного самоуправления. Акты избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, установленной ФЗ и иными нормативно-правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, обязательны для исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц, а также нижестоящих избирательных комиссий.

ФЗ «Об основных гарантиях ...» 1994 года установил статус ЦИК РФ, но оставил неопределённым статус других избирательных комиссий. Он сохранил и частично развил некоторые положения, гарантирующие открытость и гласность избирательного процесса, однако некоторые важные положения, присутствовавшие в предшествующем избирательном законодательстве, были утеряны. В результате была упущена возможность укрепить институт независимых избирательных органов в РФ. В соответствии с

положениями ФЗ «Об основных гарантиях...» 1994 года работали избирательные комиссии по подготовке и проведению выборов: в органы исполнительной власти субъектов РФ - губернаторские выборы (в Свердловской области - август 1995 г.), депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ второго созыва (декабрь 1995 г.), Президента РФ (июнь-июль 1996 г.), депутатов Законодательного Собрания субъектов РФ в 1996 году (апрель 1996 г. – выборы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области), первых выборов в органы местного самоуправления в 1996-1997 годах (в связи с образованием муниципальных образований).

Таким образом, можно заключить, что в этот период в законодательстве не было четко определено положение избирательных комиссий, их иерархии, полномочий, порядка формирования. Многие из этих вопросов определяли локальные нормативные документы субъектов РФ. Избирательные комиссии по федеральному закону «Об основных гарантиях...» 1994 года формально не были ни государственными органами, ни общественными организациями, и наличие в них должностных лиц тоже было под вопросом.

1993-1996 года. Деятельность избирательных комиссий на территории поселка Рефтинского Свердловской области.

В 1993-1996 году на территории поселка Рефтинского Свердловской области состоялось голосование по таким выборам и референдумам:

12 декабря 1993 года – всенародное голосование по проекту Конституции РФ.

12 декабря 1993 года – выборы в Государственную Думу первого созыва.

10 апреля 1994 года - первые выборы в Свердловскую областную Думу, в Собрание Выборных поселка Рефтинского первого созыва, главы администрации поселка Рефтинский.

6, 20 августа 1995 года – выборы Губернатора Свердловской области.

17 декабря 1995 года – выборы депутатов Государственной Думы РФ второго созыва.

17 декабря 1995 года – местный референдум по вопросу: «Согласны ли Вы принять Устав муниципального образования Рефтинский?».

14 апреля 1996 года – выборы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области.

14, 28 апреля 1996 года – основные выборы и повторное голосование по первым выборам главы муниципального образования «Поселок Рефтинский».

14 апреля, 16 июня 1996 года – основные и повторные (по 11 одномандатному избирательному округу) выборы депутатов Рефтинской муниципальной Думы первого созыва.

16 июня, 3 июля 1996 года – выборы Президента Российской Федерации.

В период с 1993 по конец 1995 года, до принятия Устава муниципального образования административно поселок Рефтинский относился к городу Асбесту. При проведении выборов и референдумов федерального и регионального уровня на территории поселка создавались участковые комиссии, которые отчитывались перед вышестоящей избирательной комиссией города Асбеста. К сожалению, этот период очень плохо представлен архивными документами (фонд №5 МКУ «Архив городского округа Рефтинский»), но те немногие документы, находящиеся на постоянном хранении, свидетельствуют о следующем. В соответствии с Временным положением о выборах органов местного самоуправления в Свердловской области, в феврале 1994 года постановлением главы администрации (№ 9 от 10.02.1994 г.) была образована поселковая избирательная комиссия. В ее полномочия входила организация выборов Собрания Выборных поселка Рефтинского первого созыва и главы администрации поселка. День голосования совмещался с днем голосования на выборах первого законодательного органа регионального уровня - Свердловской областной Думы (10 апреля 1994 года).

Поселковая избирательная комиссия была назначена в следующем составе. Шелковкин Виталий Васильевич (юрист РСУ «Учпрофстрой») - председатель, Казанцев Вадим Васильевич (главный энергетик Птицефабрики «Рефтинская») - заместитель председателя комиссии, Котова Татьяна Борисовна (сотрудник Центра детского творчества) – секретарь комиссии. Члены комиссии: Афанасьева Лариса Федоровна (медсестра горбольницы № 5), Вакутина Раиса Степановна (учитель школы № 6), Кизиярова Ирина Валерьевна (корреспондент газеты «Рефт»), Падерина Тамара Аркадьевна (библиотекарь школы № 15), Панов Виталий Артемьевич (инженер Рефтинской ГРЭС), Сморгчова Наталья Пётровна (учитель школы № 17). Всего 9 человек.

По результатам голосования были признаны избранными по единому округу глава администрации – Шантарин Михаил Андреевич, по соответствующим избирательным округам – одиннадцать выборных. Избранные органы местного самоуправления исполняли свои полномочия до апреля 1996 года, до первых муниципальных выборов.

Очередная реформа органов местного самоуправления середины 90-х годов потребовала проведение местных референдумов по самоопределению жителей отдельных населенных пунктов. В 1995 году для проведения местного референдума по принятию

Устава муниципального образования была сформирована комиссия референдума из членов инициативной группы в составе: Семенов Геннадий Анисимович (председатель), Стафеевская Алла Михайловна (секретарь), Авхадеев Валерий Хайрутдинович, Измоденов Аркадий Васильевич, Жукова Любовь Степановна, Лавелина Наталья Николаевна, Боярских Виктор Егорович. Эта комиссия при содействии поселковой администрации и взяла на себя всю организационную работу по проведению референдума. Постановлением главы администрации поселка Рефтинского от 27 октября 1995 года № 127 была назначена дата проведения референдума: 17 декабря 1995 года, а также ответственный за проведение референдума от администрации (специалист – Измоденов Аркадий Васильевич). Дата голосования по референдуму совмещалась с датой проведения выборов депутатов Государственной Думы РФ второго созыва. Полномочия участковых комиссий, созданных для проведения выборов депутатов Государственной Думы РФ второго созыва, были совмещены с полномочиями участковых комиссий по проведению местного референдума (решение Избирательной комиссии Свердловской области от 14 ноября 1995 года). Примечательно, что для проведения референдума за счет средств местного бюджета были изготовлены специальные печати избирательных комиссий. «Поселковая комиссия * МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ* Свердловская область п. Рефтинский», «Участковая избирательная комиссия №__ * МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ* Свердловская область п. Рефтинский». Номера участковых комиссий соответствовали номерам участковых комиссий при проведении федеральных и областных выборов: №№ 93, 94, 95, 96, 97.

Голосование по выборам и референдумам на территории поселка Рефтинского до 2003 года проходило на пяти избирательных участках, соответственно формировались пять участковых избирательных комиссий №№93-97.

После получения административной самостоятельности возникла потребность в организации территориальной избирательной комиссии. Необходимо было провести первые выборы органов местного самоуправления: главы и думы муниципального образования.

Как свидетельствуют архивные документы конца 1995 – начала 1996 годов, формирование территориальной избирательной комиссии по проведению местных выборов осуществляло Собрание Выборных поселка Рефтинского Свердловской области. Формирование комиссии осуществлялось в соответствии с областным законом «О выборах органов местного самоуправления в Свердловской области». Решением Собрания Выборных поселка Рефтинского от 6 февраля 1996 года был утвержден следующий состав Рефтинской поселковой территориальной избирательной комиссии: Гаврилова Галина

Геннадьевна (юрист Птицефабрики «Рефтинская»), Узюкин Виктор Леонидович (начальник штаба по ГО Рефтинской ГРЭС), Тутаева Наталья Николаевна (домохозяйка), Панов Виталий Артемьевич (инженер Рефтинской ГРЭС), Падерина Тамара Аркадьевна (библиотекарь школы № 15), Коковина Ольга Андриановна (фельдшер горбольницы № 5), Черемных Людмила Аркадьевна (заведующая здравпунктом Птицефабрики «Рефтинская»), Самохина Людмила Семеновна (учитель начальных классов школы № 6), Неборак Наталья Александровна (секретарь школы № 17), Хорькова Ольга Александровна (бухгалтер финансового отдела СУ). Всего 10 человек. Тайным голосованием на первом организационном собрании 9 февраля 1996 года из состава комиссии были избраны: председателем - Гаврилова Галина Геннадьевна, заместителем председателя - Узюкин Виктор Леонидович, секретарем комиссии - Тутаева Наталья Николаевна. Этим составом территориальная комиссия провела все выборные кампании 1996 года.

Формирование участковых комиссий, их материальное обеспечение, судя по архивным документам, происходило при тесном взаимодействии администрации поселка с градообразующими предприятиями. За каждым предприятием был закреплен избирательный участок (практика советских времен). По запросу администрации поселка руководитель предприятия предоставлял сведения о составе подшефной участковой комиссии, в том числе и о председателе, заместителе председателя, секретаре комиссии. Составы участковых комиссий для проведения первых выборов в органы местного самоуправления (апрель 1996 года) утверждались решением Собрания Выборных поселка Рефтинского. Состав каждой участковой комиссии включал 10 членов. В процессе подготовки выборов Президента РФ, которые состоялись 16 июня (основное голосование), 3 июля (повторное голосование) 1996 года составы участковых комиссий были впервые утверждены решением Рефтинской муниципальной Думы 1 созыва.

Избирательный участок № 93 располагался в средней общеобразовательной школе № 15 и был закреплен за Строительным управлением Рефтинской ГРЭС (филиал АОО «Уралэнергострой»). Избирательный участок № 94 располагался в средней общеобразовательной школе № 17 и был закреплен за цехом ТАИ предприятия «Рефтинская ГРЭС» (АО Энергетики и электрификации Свердловэнерго). Избирательный участок № 95 располагался в средней общеобразовательной школе № 6 и был закреплен за птицефабрикой «Рефтинская». Избирательный участок № 96 располагался в Детской школе искусств и был закреплен за Объединенным ремонтным участком Рефтинской ГРЭС. Избирательный участок № 97 располагался во Дворце культуры и искусства и был закреплен за электроцехом предприятия «Рефтинская ГРЭС» (АО Энергетики и

электрификации Свердловэнерго). Соответственно все члены соответствующей участковой избирательной комиссии на выборных кампаниях 1996 года являлись работниками подразделений этих предприятий.

1997-2002 года. Законодательство РФ о выборах.

В 1997 году был принят новый ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Относительно организации выборов он не имел принципиальных изменений, но содержал несколько нововведений, увеличивающих открытость и гласность избирательного процесса: он требовал в обязательном порядке включать в избирательные комиссии не менее одной трети членов, представляющих избирательные объединения, имеющие фракции в Государственной Думе Федерального Собрания РФ и в законодательных (представительных) органах субъектов РФ. Он ограничивал одной третью участие в составе избирательных комиссий государственных (муниципальных) служащих. В федеральном законе 1997 года вошла норма об избираемости руководителей избирательной комиссии самой комиссией тайным голосованием.

Одним из важных особенностей федерального закона «Об основных гарантиях...» 1997 года явилось положение о том, что избирательные комиссии, которые регистрируют кандидатов, получили право отменять регистрацию в случае нарушений избирательного законодательства со стороны кандидатов. Федеральный закон «Об основных гарантиях...» 1997 года требовал, чтобы территориальные, участковые избирательные комиссии формировались также и «на основе предложений общественных объединений, избирательных блоков, собраний избирателей по месту работы, службы, учебы, жительства».

О федеральном законе 1997 года стоит сказать, что на его основе приняты новые федеральные законы «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», а также многочисленные региональные законы, к примеру, Избирательный кодекс Свердловской области (от 5 декабря 1997 года №72-ОЗ).

1997 – 2002 года. Деятельность избирательных комиссий на территории муниципального образования «Поселок Рефтинский». С 1997 года по 2002 год состав Рефтинской поселковой территориальной избирательной комиссии, также как и составы участковых комиссий назначал представительный орган местного самоуправления (Рефтинская муниципальная Дума) на основе предложений избирательных объединений, общественных объединений, собраний избирателей по месту работы, учебы, жительства.

Численность, состав комиссии утверждался на каждые конкретные выборы. Необходимо отметить, что до 1998 года в составах избирательных комиссий поселка Рефтинского не было муниципальных или государственных служащих (за редким исключением). Избирательные объединения до 1998 года не принимали участия в формировании местных избирательных комиссий.

Срок полномочий территориальной комиссии зависел от проводившейся выборной кампании. Так, для проведения федеральных органов власти территориальная комиссия формировалась не ранее 70 не позднее 60 дней до дня голосования, для проведения областных выборов комиссия формировалась не позднее, чем за 75 дней до дня голосования. Срок полномочий территориальной избирательной комиссии истекал после официального опубликования результатов выборов в федеральные и областные органы власти. Срок полномочий территориальной комиссии, которая формировалась для проведения местных выборов не позднее, чем за 75 дней до дня голосования, истекал после формирования территориальной избирательной комиссии для проведения следующих очередных выборов органа местного самоуправления. Полномочия участковых комиссий, формировавшихся не позднее 30 дней до дня голосования, прекращались через 10 дней со дня официального опубликования результатов выборов.

Не было закреплено и единого названия поселковой территориальной избирательной комиссии до 2002 года. В разных документах разных лет она именуется по-разному: 1996 год – поселковая избирательная комиссия по выборам органов местного самоуправления, 1998 год – территориальная избирательная комиссия муниципального образования п. Рефтинский по выборам депутатов Палаты Представителей и депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, 1999 год – Рефтинская поселковая территориальная избирательная комиссия, 2000-2002 года – территориальная избирательная комиссия М.О. п. Рефтинский.

Для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области (12 апреля 1998 года) решением Рефтинской муниципальной Думы от 15 января 1998 года № 19 был назначен следующий состав территориальной комиссии: Измоденов Аркадий Васильевич, Лескина Лариса Григорьевна, Малетин Андрей Михайлович, Мельникова Валентина Андреевна, Панов Виталий Артемьевич, Решетникова Надежда Михайловна, Узюкин Виктор Леонидович, Черемных Людмила Аркадьевна. Из восьми членов комиссии только один человек выдвинут общественным объединением (Рефтинское отделение общественного непартийного объединения «Преображение Урала»), остальные члены комиссии выдвинуты собраниями избирателей по месту работы и жительства. Из восьми членов комиссии трое муниципальных служащих. Председателем

был избран Измоденов Аркадий Васильевич, заместителем председателя - Малетин Андрей Михайлович, секретарем комиссии – Мельникова Валентина Андреевна.

Составы участковых избирательных комиссий были утверждены решением Рефтинской муниципальной Думы первого созыва № 22 от 27 февраля 1998 года. Архивные документы свидетельствуют, что практика согласования кандидатур для назначения в составы участковых комиссий с руководителями предприятий сохраняется. Однако составы участковых избирательных комиссий уже не выглядят «филиалами» организаций, предприятий. Среди членов участковых комиссий появляются неработающие пенсионеры, работники администрации, работники учреждений, помещение которой занимает участковая избирательная комиссия. Трудно сделать вывод о выдвижении в составы участковых комиссий представителей избирательных объединений. Сведений об этом в архивных документах не содержится. Председателя, заместителя и секретаря участковые комиссии избирают сами на первом организационном заседании тайным голосованием.

Советская практика «шефства» над участковыми избирательными комиссиями со стороны «Предприятий с государственным участием» в этот период сохраняется. Инициатором «шефства» выступает территориальная избирательная комиссия, ссылаясь в нормативных актах и переписке на пункт 13 статьи 21 федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (от 19 сентября 1997 года № 124-ФЗ) и пункт 10 статьи 26 областного закона «Избирательный кодекс Свердловской области» (5 декабря 1997 года № 72-ОЗ). «Шефство» предприятия над участковыми комиссиями заключалось в основном в обеспечении комиссий технологическим оборудованием. Предприятия оказывали помощь строительными материалами, изготавливали технологическое оборудование (кабины, переносные и стационарные ящики для голосования). При содействии предприятий члены участковых избирательных комиссий благоустраивали и украшали помещения для голосования. Руководители предприятий предоставляли рабочих для сборки кабин голосования, для монтажа электроосвещения кабин, охотно шли навстречу избирательным комиссиям и по предоставлению отгулов работникам предприятия, задействованных в подготовке избирательного участка к выборам. В 1998 году имела место практика освобождения председателей и секретарей участковых комиссий от выполнения служебных обязанностей по основному месту работы на период проведения выборной кампании. При этом работнику сохранялась и выплачивалась средняя заработная плата.

Освобождение оформлялось приказом на основании представления территориальной избирательной комиссии.

Для проведения выборов Губернатора Свердловской области, назначенных на 29 августа 1999 года решением Рефтинской муниципальной Думы, была сформирована территориальная комиссия в составе 9 человек. В нее вошли: Дорохина Татьяна Леонидовна (выдвинута Уральским региональным отделением политического общественного объединения «Наш дом - наш город»), Жукова Любовь Семеновна (выдвинута собранием избирателей по месту работы), Малыгин Николай Александрович (выдвинут собранием избирателей по месту работы), Новиков Виталий Георгиевич (выдвинут собранием избирателей по месту работы), Раскольников Иван Георгиевич (выдвинут общественным непартийным объединением «Преображение Урала»), Фейст Станислав Андреевич (выдвинут избирательным объединением ЛДПР), Черемных Людмила Аркадьевна (выдвинута собранием избирателей по месту работы), Гилёв Пётр Васильевич (выдвинут собранием избирателей по месту работы), Воропай Светлана Владимировна (выдвинута собранием избирателей по месту работы). Председателем комиссии тайным голосованием был избран Гилёв Пётр Васильевич, заместителем председателя – Жукова Любовь Степановна, секретарём – Воропай Светлана Владимировна. Из девяти членов комиссии трое выдвинуты избирательными объединениями, двое муниципальных служащих.

В 1999 году кандидатов в составы участковых избирательных комиссий выдвигали такие избирательные объединения: политическая партия «ЛДПР», политическое общественное объединение «Наш Дом – Наш Город», общественное непартийное объединение «Преображение Урала», общественное объединение ТОС «Данко». От общего числа членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса 40% были выдвинуты избирательными объединениями, 60 % - собраниями избирателей по месту работы, жительства.

На территориальную избирательную комиссию и участковые избирательные комиссии муниципального образования «Поселок Рефтинский» были возложены обязанности комиссий по проведению местного референдума по вопросу «Согласны ли Вы, чтобы поселку Рефтинскому присвоили статус города?». День голосования референдума совмещался с днем голосования выборов Губернатора Свердловской области 29 августа 1999 года.

19 декабря 1999 года состоялись выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Рефтинская поселковая территориальная

избирательная комиссия была сформирована в количестве 9 человек в том же составе за исключением Малыгина Николая Александровича. В состав комиссии была назначена Шипилова Татьяна Михайловна. Из девяти членов комиссии трое выдвинуты избирательными объединениями (общественными организациями и политическими партиями), двое муниципальных служащих.

В 2000 году состоялись:

26 марта - выборы Президента РФ, депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, депутатов Рефтинской муниципальной Думы второго созыва;

9, 23 апреля – основные выборы и повторное голосование по выборам главы городского округа Рефтинский;

24 сентября – повторные выборы депутата Рефтинской муниципальной Думы второго созыва по избирательному округу № 14 (выборы не состоялись).

На мартовские совмещенные выборы был утвержден состав территориальной избирательной комиссии 10 человек: Гилёв Пётр Васильевич, Янес Нина Николаевна, Воропай Светлана Владимировна, Новиков Виталий Георгиевич, Дорохина Татьяна Леонидовна, Раскольников Иван Георгиевич, Быкова Ираида Ивановна, Шипилова Татьяна Михайловна, Черемных Людмила Аркадьевна, Гаврилова Галина Геннадьевна. Сентябрьские повторные выборы комиссия проводила в составе 8 человек: Гилёв Пётр Васильевич, Черемных Елена Вениаминовна, Новиков Виталий Георгиевич, Дорохина Татьяна Леонидовна, Раскольников Иван Георгиевич, Гаврилова Галина Геннадьевна, Шипилова Татьяна Михайловна, Черемных Людмила Аркадьевна. Большая часть членов комиссии была выдвинута собраниями избирателей по месту работы и жительства. Своих кандидатов в члены комиссии с правом решающего голоса на мартовские выборы выдвинули избирательные объединения: ОПО «Преображение Урала», ПОО «Наш дом – наш город», ЛДПР; на сентябрьские повторные выборы – ОПО «Преображение Урала», избирательный блок «Отечество – вся Россия». Комиссию возглавлял Гилёв Пётр Васильевич, заместителем председателя на мартовских выборах была избрана Янес Нина Николаевна, секретарем – Воропай Светлана Владимировна. На сентябрьских выборах заместителем председателя был избран Новиков Виталий Георгиевич, секретарем комиссии – Черемных Елена Вениаминовна.

В 2001 году состоялись повторные выборы по 14 одномандатному округу в Рефтинскую муниципальную Думу (16 сентября 2001 года – выборы завершились избранием депутата).

В 2002 году состоялись выборы депутатов Областной Думы и Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области (14 апреля 2002 года).

2002 год по настоящее время. Современное название, статус и положение Рефтинской поселковой территориальной избирательной комиссии закрепились в 2002 году с вступлением в силу Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 2002 года дает чёткую формулировку такого института как избирательные комиссии, определяет статус комиссий. Избирательные комиссии вписываются в систему государственных органов, органов местного самоуправления.

В федеральном законе 2002 года (в отличие от ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 1997 года) четко прописывается положение о том, что выборы организуют и проводят избирательные комиссии, четко прописывается вертикаль системы комиссий:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК РФ);
- Избирательные комиссии субъекта Российской Федерации (ИКС РФ);
- Избирательные комиссии муниципальных образований (ИКМО);
- Окружные избирательные комиссии (ОИК);
- Территориальные избирательные комиссии (ТИК: районные, городские и другие);
- Участковые избирательные комиссии (УИК).

При проведении референдумов эти комиссии действуют в качестве комиссий референдума.

Согласно действующему законодательству и нормативным актам полномочия Избирательной комиссии муниципального образования городской округ Рефтинский возложены на Рефтинскую поселковую территориальную избирательную комиссию.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 2002 года закрепил норму деятельности территориальных избирательных комиссий на постоянной основе, прописал срок их полномочий - четыре года (п.3 ст.26); в современной редакции – пять лет (п. 2,3 ст. 26).

Федеральный закон более точно ограничил и закрепил обязанности и ответственность избирательных комиссий:

- комиссии обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ, осуществляют подготовку и проведение выборов и референдумов в РФ (п.3 ст.20);
- комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании, кампании референдума обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования. А по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно; (п.4 ст.20)

Также в законе прописывается более четкое взаимодействие избирательных комиссий по исполнению своих полномочий с правоохранительными и другими органами государственной, исполнительной власти. По закону комиссии обязаны обеспечивать информирование избирателей в связи с предстоящими выборами (референдумом), о ходе избирательной кампании, о кандидатах, избирательных объединениях, блоках.

Комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления (п.12 ст.20). В пункте 8 этой же статьи говорится, что компетенция, полномочия и порядок деятельности ИКС РФ, ОИК, избирательных комиссий МО, ТИК и УИК при подготовке и проведении выборов в органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления, а также референдумов субъектов РФ, местных референдумов устанавливаются помимо настоящего закона конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами МО.

Закон определил ситуацию, связанную с финансовым обеспечением подготовки и проведения выборов и референдумов: «Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня в РФ, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов и избирателей, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта РФ и (или) местного бюджета)» (п.1 ст.57)

Главным условием формирования избирательных комиссий РФ являются предложения политических партий, избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания РФ, законодательном органе государственной власти соответствующего субъекта РФ (п.1 ст.22). При этом в избирательную комиссию может быть назначено не более одного представителя от каждой политической партии, от каждого избирательного объединения, иного общественного объединения, от каждого

избирательного блока. Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более: одной трети - в первоначальной редакции закона, более одной второй – действующей редакции закона, от общего числа членов с правом решающего голоса ИКС РФ, ОИК, избирательной комиссии МО, ТИК, УИК.

Члены комиссий со статусом юридического лица, работающих на постоянной основе замещают государственные должности или муниципальные. Назначение составов и председателя территориальной, участковой комиссий производит вышестоящая избирательная комиссия на основе предложений субъектов выдвижения. Решения вышестоящей комиссии обязательны для исполнения всем нижестоящим комиссиям.

Отправной точкой для Рефтинской поселковой территориальной избирательной комиссии послужило Постановление Избирательной комиссии Свердловской области от 28 ноября 2002 года № 227 «О формировании Рефтинской поселковой территориальной избирательной комиссии». Впервые состав комиссии был назначен в составе 6 человек вышестоящей избирательной комиссией сроком на 4 года. Председателем комиссии был назначен Гилёв Пётр Васильевич. Помимо Гилёва П.В. в комиссию были назначены: Черемных Елена Вениаминовна (секретарь комиссии), Черемных Людмила Аркадьевна, Новиков Виталий Георгиевич (заместитель председателя с 2002 по 2003 год), Раскольников Иван Георгиевич, Гаврилова Галина Геннадьевна.

После трагической гибели Гилёва Петра Васильевича в августе 2003 года обязанности председателя Рефтинской поселковой ТИК были возложены на Новикова Виталия Георгиевича. Под руководством Новикова В.Г. Рефтинская поселковая ТИК провела выборы Губернатора Свердловской области (основные выборы 7 сентября, повторное голосование 21 сентября 2003 года). Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 9 октября 2003 года № 215 председателем Рефтинской поселковой территориальной избирательной комиссии была назначена Королёва Ольга Леонтьевна. Под ее руководством комиссия провела выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (декабрь 2003 года), выборы Президента РФ, депутатов Палаты Представителей и Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, главы муниципального образования п. Рефтинский и депутатов Рефтинской муниципальной Думы третьего созыва (март, апрель 2004 года).

6 апреля 2006 года Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области № 50 «О внесении изменений в состав Рефтинской поселковой территориальной избирательной комиссии» председателем Рефтинской поселковой территориальной избирательной комиссии назначена Черемных Елена Вениаминовна.

Второй состав Рефтинской поселковой ТИК назначен Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области (ИКСО) от 1 декабря 2006 года № 255 «О формировании Рефтинской поселковой территориальной избирательной комиссии». Членами с правом решающего голоса назначены: Гаврилова Галина Геннадьевна (выдвинута региональным отделением политической партии КПРФ), Долгих Ирина Владимировна (выдвинута предыдущим составом Рефтинской поселковой ТИК), Лешукова Ольга Анатольевна, Новиков Виталий Георгиевич (выдвинут собранием избирателей по месту работы), Старицына Инга Михайловна (выдвинута региональным отделением политической партии «Партия пенсионеров России»), Черемных Елена Вениаминовна (выдвинута Рефтинским отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»). Председатель комиссии – Черемных Елена Вениаминовна, заместитель председателя – Гаврилова Г.Г., секретарь – Долгих И.В..

Третий (действующий) состав Рефтинской поселковой ТИК: Гаврилова Галина Геннадьевна (выдвинута региональным отделением политической партии КПРФ), Долгих Ирина Владимировна (выдвинута предыдущим составом Рефтинской поселковой ТИК), Калугин Владимир Георгиевич (выдвинут Рефтинским отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»), Старицына Инга Михайловна (выдвинута в состав комиссии региональным отделением политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ), Стенковая Марина Вячеславовна (выдвинута региональным отделением ЛДПР), Черемных Елена Вениаминовна (выдвинута предыдущим составом Рефтинской поселковой ТИК). Председатель комиссии – Черемных Елена Вениаминовна (Постановление ИКСО от 01.12.2010 г. № 36/196 «О формировании Рефтинской поселковой территориальной избирательной комиссии»). Из шести членов комиссии с правом решающего голоса четверо выдвинуты избирательными объединениями, двое – муниципальных служащих.

Постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 19.01.2012 г. № 2/9 «О внесении изменений в составы территориальных избирательных комиссий» в состав Рефтинской поселковой ТИК была назначена членом комиссии с правом решающего голоса Конышева Мария Евгеньевна на место выбывшего Калугина Владимира Георгиевича.

За время своего существования, то есть с середины 90-х годов двадцатого века по настоящий день, Рефтинская поселковая ТИК организовала и провела на территории городского округа Рефтинский около тридцати выборных кампаний различного уровня и референдумов. Все выборные кампании в органы местного самоуправления, а также референдумы, итоги голосования по выборам в региональные и федеральные органы

власти, проходившие на территории нашего муниципального образования, признаны состоявшимися и действительными.

С 1996 по 2012 года с периодичностью в 4 года были избраны и осуществляли (осуществляют) свои полномочия:

1996-2000 года – глава муниципального образования Михаил Андреевич Шантарин, Рефтинская муниципальная Дума 1 созыва; председателем Думы 1 созыва из числа депутатов был избран и осуществлял свои полномочия Сергей Григорьевич Пшеницын.

2000–2004 года - глава муниципального образования Валентина Игнатъевна Бугаенко, Рефтинская муниципальная Дума 2 созыва; председателем Думы 2 созыва из числа депутатов был избран и осуществлял свои полномочия Вячеслав Александрович Саланов.

2004-2008 года - глава муниципального образования Дмитрий Александрович Петров, Рефтинская муниципальная Дума 3 созыва; председателями Думы 3 созыва из числа депутатов были избраны и осуществляли свои полномочия Вячеслав Александрович Саланов (13.03.2004 – 11.05.2005), Виктор Борисович Белов (11.05.2005 - 23.03.2007), Татьяна Владиславовна Резниченко (23.03. 2007 – 14.03.2008).

2008-2012 года - глава муниципального образования Александр Георгиевич Мельников, Дума городского округа Рефтинский 4 созыва; председателем Думы 4 созыва из числа депутатов был избран и осуществлял свои полномочия Сергей Григорьевич Пшеницын.

2012 г. - по настоящее время - глава муниципального образования Сергей Григорьевич Пшеницын, Дума городского округа Рефтинский 5 созыва, председателем Думы 4 созыва из числа депутатов был избран и осуществляет свои полномочия Юрий Михайлович Сухарев.

По состоянию на 1 июля 2013 года 13 членов избирательных комиссий (территориальной, окружных и участковых комиссий городского округа Рефтинский) награждены Почетными грамотами Избирательной комиссии Свердловской области, 26 членов комиссий с правом решающего голоса поощрены Благодарственными письмами Избирательной комиссии Свердловской области. Председателю Рефтинской поселковой ТИК Черемных Елене Вениаминовне в 2012 году объявлена Благодарность Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

В сфере развития информационных технологий Рефтинская поселковая ТИК дважды становилась лауреатом конкурса, проводимого Избирательной комиссией Свердловской области, среди сайтов территориальных избирательных комиссий нашей

области «Лучшая информационно-разъяснительная деятельность в избирательной кампании» в 2009 и 2010 годах.

В 2013 году впервые были сформированы на постоянной основе участковые избирательные комиссии, срок полномочий которых составляет пять лет. В настоящее время ведется работа по повышению профессионального уровня членов избирательных комиссий. Утверждена программа обучения членов участковых избирательных комиссий и резерва составов избирательных комиссий на 2013-2014 годы.

В мае 2013 года Думой городского округа Рефтинский пятого созыва было принято решение об обращении в Законодательное Собрание Свердловской области с законодательной инициативой по вопросу присвоения статуса юридического лица Рефтинской поселковой территориальной избирательной комиссии.

Информацию подготовила ведущий специалист информационного управления Избирательной комиссии Свердловской области Зотова О.Л.

СПИСОК источников и литературы.

1. МКУ «Архив городского округа Рефтинский». Ф. 5, Оп. 1, Дела 7, 11, 12. (1994-1995 гг.)
2. МКУ «Архив городского округа Рефтинский». Ф. 6, Оп. 1, Дела 1-7, 11, 13, 22. (1995-1999 г.)
3. Федеральный Закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» М. 1994.
4. Федеральный Закон «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 19.09.1997. № 124-ФЗ. М. 1997.
5. Федеральный Закон «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002. № 67-ФЗ.
6. Федеральный Закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 20.12.2002 № 175-ФЗ. М. 2003.
7. Федеральный Закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 18.05.2005 № 51-ФЗ
8. Федеральный Закон «О выборах Президента РФ» от 10.01.2003 № 19-ФЗ.
9. Избирательный кодекс Свердловской области от 05.12.1997 № 72-ОЗ. Екатеринбург. 1997.
10. Избирательный кодекс Свердловской области от 29.04.2003 г. №10-03.
11. «Информационный бюллетень ИКСО «Вестник». Екатеринбург, за 2002, 2003, 2005, 2006, 2010, 2012 года.

12. Мостовщиков В.Д. Территориальные избирательные комиссии: система, государственно-правовой статус, порядок формирования и компетенция», Учебно-методическое пособие. Екатеринбург: 2002 г.
13. Мостовщиков В.Д. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», его место и роль в избирательном законодательстве//Выборы и референдумы №1. 2003. С. 21 – 26.
14. Устинова Т.И. О формировании территориальных избирательных комиссий на постоянной основе//Выборы и референдумы №1. 2003. С. 26-33.
15. Правовой статус и полномочия территориальных избирательных комиссий и ее членов//Выборы и референдумы №1. 2003. С. 33-38.
16. Бузин А.О. Правовой статус избирательных комиссий: хронологический обзор российского законодательства // Выборы и референдумы №4. 2003. с. 32 – 47.
17. Предпосылки создания избирательной системы Российской Федерации//Выборы и референдумы №5.2003. С. 4-10.

Интернет - ресурсы:

18. Материалы сайта: www.ikso.org
19. Материалы сайта: www.refttik.ucoz.ru
20. Материалы сайта: www.dumareft.ru